

## 2016년 제13회 대한민국아동총회 결의문

보건복지부가 주최하고 한국아동단체협의회가 주관하여 2016년 8월 9일부터 11일까지 2박3일 동안 국회와 하이서울유스호스텔에서 개최된 2016년 제13회 대한민국 아동총회에 참가한 아동대표들은 '우리의 꿈 말해도 되나요?'

-내가 바라는 세상-'을 위해 다음과 같이 정부에 제안합니다.

1. 어린이 통학버스의 운전기사 자격기준과 운영지침, 지도 감독을 강화해 주세요.
2. 아동 관련 범죄는 어떠한 이유에서라도 처벌을 줄이는 것을 없애 주세요.
3. 아동의 놀권리 실현을 위해 안전하고 접근성이 보장되는 아동전용 복합문화 시설을 잘 만들고 관리해 주세요.
4. 담배를 판매하는 곳에 담배 진열대를 없애 주세요.
5. 아동들의 건강권을 보장하기 위하여 질병으로 인한 결석을 출석으로 인정해 주세요.
6. 아동을 위한 직업체험박람회를 지자체 별로 개최·홍보하여 지역 격차를 줄여 주세요.
7. 중·고등학교 교과시간에 삶 속에서 교과외의 의미를 탐구하고 적용하는 교과 연계 동아리 활동을 의무적으로 실시해 주세요.

이상과 같이 2016년 제13회 대한민국 아동총회 아동대표는 위의 결의문을 전달하면서 이의 실행을 위한 법률의 개정 및 제정 그리고 예산 지원을 통해 아동이 살기 좋은 행복한 세상을 만들어 줄 것을 대한민국 정부에 건의합니다.

2016년 8월 11일

2016년 제13회 대한민국 아동총회 참가자 일동

## 제13회 대한민국아동총회 본대회 분임별 제안 결의문

구분	내용	채택
1분임	<input type="checkbox"/> 중·고등학교 과정에 주1회 2시간씩 삶 속에서 교과외의 의미를 탐구하고 적용하는 교과연계동아리활동을 개설하여 학교 교과 시간에 의무적으로 실시해 주세요	결의문 채택 ○ 찬성 58표 반대 57표
	지금까지 진행된 동아리 활동은 형식적이고 비정기적이었으며, 교과동아리 연계 교과는 선생님이 진행하며 실생활에 활용할 수 있는 삶에 대한 지혜를 교과와 연계하여 기초적인 수업으로 진행함. 결의문 속에 의무적이라는 단어가 들어간 이유는 학교재량으로 시간을 삭제할 수 있기 때문에 의무적으로 편성해야 한다고 생각한다.	
2분임	<input type="checkbox"/> 아동이 보호자와 함께 여가시간을 즐길 수 있는 가정복지카드를 만들어 주세요.	결의문 채택 X 찬성 53표 반대 62표
	보호자와 아동이 보내는 시간 적음 만 18세 적용→시행방법은 주민 센터에 보호자와 아동정보 입력 카드발급→할인가관에 카드 보여주고 혜택 적용→은행에 가면 카드 사용기록 확인 가능 →여러 번 사용 시 혜택 적용 최종적으로 보호자와 함께 보내는 시간이 많아짐	
3분임	<input type="checkbox"/> 학교 안팎의 만 16세 모든 아동들에게 자신의 진로를 선택할 수 있는 진로 집중교육시스템을 마련해 주세요.	결의문 채택 X 찬성 53표 반대 62표
	현재 우리나라는 학교 안에 있는 아동·청소년만 진로교육 중이지만 이 뿐만 아니라 학교 밖 아이들을 위한 진로교육 또한 필요함. 이 기간 모든 아동·청소년은 진로교육기관에서 자신에게 필요한 능력 배양 가능하도록 해야함	
4분임	<input type="checkbox"/> 아동들이 꿈을 이룰 수 있도록 학업성취와 상관없이 생활기록부 작성을 공정하게 해 주세요.	결의문 채택 X 찬성 40표 반대 75표
	생활기록부 기재 사항 중 학업성적이 높은 사람에게 좋은 말을 많이 써 주거나 과장하는 경향 있음. 그러므로 객관적인 평가가 필요함.	
5분임	<input type="checkbox"/> 담배를 판매하는 곳에 캐비닛 설치를 의무화하여 담배가 직접적으로 보이지 않게 해 주세요.	결의문 채택 ○ 찬성 64표 반대 51표
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 담배가 아동의 건강(안전 포함)을 위협함</li> <li>- 아이들의 호기심을 유발할 수 있음.</li> <li>- 담배광고가 아이들 눈높이에 있다.</li> </ul>	

	- 담배를 너무 눈에 잘 띄는 곳에 두고 판매하고 있다.	
6분임	<input type="checkbox"/> 아동 관련 범죄는 어떠한 이유에서라도 처벌을 줄이는 것을 없애 주세요.	결의문 채택 ○ 찬성 82표 반대 33표
	- 나영이 사건(아동 성폭행 음주로 인하여 감형) - 아동에 대한 범죄는 엄중히 처벌해야 함	
7분임	<input type="checkbox"/> 모든 영유아 교육 및 보육시설 정교사의 업무적 부담이 아동에게 미치지 않게 하기 위해 보조교사를 추가로 채용해 주세요.	결의문 채택 X 찬성 50표 반대 65표
	- 교사들은 경험을 통해 종일반 유아가 영악하다고 생각하며, 산만하고 공격적인 행동, 관심 끌기 행동을 보인다고 인식하게 되고 '종일반 유아는 교사를 힘들게 할 것 같다'는 선입견을 가지게 된다는 것. 그러므로 선생님의 과다 업무로 인해 스트레스가 생기지 않도록 보조교사를 추가로 채용해야 함	
8분임	<input type="checkbox"/> 지역의 차별을 없애기 위하여 전국적으로 아동을 위한 직업체험박람회를 각 지자체(시·구청 및 교육청)에서 홍보 및 개최를 확대해 주세요.	결의문 채택 ○ 찬성 64표 반대 51표
	아동을 위한 직업 박람회를 알고 있는가? 아동청소년을 위한 직업 박람회가 개최되고 있지만 지역별로 차이가 있음. 전국적으로 아동을 위한 직업체험박람회가 개최 되어야 한다고 생각함. 또한, 홍보를 적극적으로 해야 함.	
9분임	<input type="checkbox"/> 한 학기에 10회, 부득이한 질병으로 인한 결석을 인정해주어 아동들이 건강권을 누릴 수 있도록 해 주세요.	결의문 채택 ○ 찬성 82표 반대 33표
	학교에 다니는 아동은 생활기록부에 조퇴나 결석이 기록되는 것을 두려워함 하지만 아동들이 아플 때 쉬 수 있는 것도 하나의 권리임 가벼운 질병부터 무거운 질병까지 질병으로 인정해 주어 안전한(건강한) 생활을 누리는 것을 원함	
10분임	<input type="checkbox"/> 학원 차량 운전기사들이 의무적으로 갖추어야 할 자격기준을 마련해 주세요.	결의문 채택 ○ 찬성 76표 반대 39표
	실제적으로 학원 차량 탑승 시 위험을 느꼈다는 경험을 얘기함 1. 운전면허 취득 2. 정기적인 신체검사 3. 무사고 운전자 4. 운전교육 이수여부 5. 전과에 대한 확인 여부 학원 통학 차량에 대한 안전 보장 가능해야 함.	
11분임	<input type="checkbox"/> 아동의 놀 권리를 위해 다양성, 안정성, 관리편의성, 접근성이 보장되는 아동을 위한 복합문화시설을 만들어 주세요.	결의문 채택 ○ 찬성 59표
	지역사회에서 아동들이 놀 수 있는 시설이 부족하다고 생각함.	

	<p>방치된 시설이 있는 지역 활용 가능.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도시지역: 4개당 1곳 접근성이 높은 곳 한 기관이 운영되는데 4000명 정도면 충분히 수요가 가능 ex)청소년수련관</li> <li>- 농어촌지역: 아동 500명당 1곳 지역 당 대략 초·중·고 합쳐서 한 면의 경우 최소 500명 정도 ex)구룡포, 제주도 초·중·고 합쳐서 500명 정도면 농어촌 지역에서 접근성을 그나마 확보 가능 예외) 도서지역 - 울릉도, 마라도</li> </ul>	반대 56표
<b>12분임</b>	<p><input type="checkbox"/> 교내 미술 대회, 글짓기 대회 등 교내 대회 심사에 아동도 참여하게 해 주세요.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 등수가 높은 학생에게 더 많은 기회 부여하기 때문에 의견을 제안함</li> <li>- 성적에 따른 차별적인 교내 심사가 빈번하기 때문</li> </ul>	<p>결의문 채택 X 찬성 36표 반대 79표</p>

# 2016년 제13회 대한민국아동총회 결의문 제안이유

## 1. 어린이 통학버스의 운전기사 자격기준과 운영지침, 지도 감독을 강화해 주세요.

### #현황

○ 「도로교통법」 제 53조(어린이 통학버스 운전자 및 운영자 등의 의무) 제 2항의 규정에 의하면, “어린이통학버스를 운전하는 사람은 어린이나 영유아가 어린이통학버스를 탈 때에는 승차한 모든 어린이나 영유아가 좌석 안전띠를 매도록 한 후에 출발하여야 하며, 내릴 때에는 보도나 길가장자리구역 등 자동차로부터 안전한 장소에 도착한 것을 확인한 후에 출발하여야 한다.”라고 규정되어 있다.

○ 「도로교통법」 제53조의2(보호자가 동승하지 아니한 어린이통학버스 운전자의 의무)의 규정에는 “어린이의 승차 또는 하차를 도와주는 보호자를 태우지 아니한 어린이통학버스를 운전하는 사람은 어린이가 승차 또는 하차하는 때에 자동차에서 내려서 어린이나 영유아가 안전하게 승하차하는 것을 확인하여야 한다.” 라고 규정되어 있다

○ 「도로교통법」 제53조의3(어린이통학버스 운영자 등에 대한 안전교육) 제 1항에는 “어린이 통학 버스를 운영하는 사람과 운전하는 사람은 어린이통학버스의 안전운행 등에 관한 교육(이하 “어린이통학버스 안전교육”이라 한다)을 받아야 한다.” 라고 규정되어 있으며, 안전 교육은 신규안전교육과 정기안전교육으로 나뉜다.

- 1) 신규 안전교육 : 어린이통학버스를 운영하려는 사람과 운전하려는 사람을 대상으로 그 운영 또는 운전을 하기 전에 실시
- 2) 정기 안전교육 : 어린이통학버스를 계속하여 운영하는 사람과 운전하는 사람을 대상으로 2년마다 정기적으로 실시

○ 캐나다의 경우 통학차량 기사가 되기 위해서는 교통사고 관련 기록이 전혀 없어야하며 심폐소생술(CPR), 응급구조 자격증도 따라야하는 등 선발기준이 까다롭고 자격증을 취득한 이후에도 자잘한 잘못이 2~3건이면 통학버스 운전을 할 수 없도록 강력한 벌점 제도를 시행해 안전 사고를 줄이고 있다.

### #문제점

○ 위에서 언급한 「도로교통법」 제 53조와 제 53조의2 조항은 어린이 통학버스 운전기사들의 “안전한 승하차 확인 의무”에 대하여 규정하고 있다. 하지만 이러한 법에도 불구하고 운전자의 미확인으로 인해 아동이 고온의 버스 안에서 사망하는 등의 어린이 통학버스 관련 사건사고가

비일비재하다.

○ 지난해 1월 어린이 통학차량 안전관리를 강화한 '세림이법'이 시행됐지만 사고는 끊이지 않고 있다. 경찰청에 따르면 2013년부터 지난해까지 어린이 통학차량 교통사고로 숨진 13세 미만 어린이는 9명에 달하며, 부상자 1천115명 중 어린이는 16.7%인 186명이다. 어린이집 통학차량의 안전강화를 위한 여러 가지 조치들을 담고 있는 '세림이법'에는 "승하차시 안전 확인 의무", "9인승 이상 통학차량에는 반드시 보호자가 동승" 등이 규정되어 있으나 여전히 지켜지는 경우가 드물다.

○ 「도로교통법」제53조의3 제 1항에는 어린이 통학버스 운영자와 운전자에 대한 안전교육을 정 기적으로 시행하도록 규정되어 있으나, 2년에 3시간만 받으면 되는 정기안전 교육만으로 어린이 통학버스 운전자들에게 경각심을 심어주기란 사실상 매우 어렵다.

## #개선방안 및 기대 효과

○ 어린이 통학버스 운전자에 대한 운영 지침(어린이 통학버스 안전교육의 횟수 등)과 지도·감독(운영 지침 불이행 시 운전기사에게 가해지는 처벌규정, 어린이 보호구역에서 발생하지 않은 통학버스 안전사고에 대한 처벌규정, 어린이 통학버스 운전기사에 대한 정기적인 관리 등)을 크게 강화해야 한다.

○ 어린이 통학버스 운전자에 대한 운영지침과 지도·감독을 강화할 경우, 어린이 통학버스 운전자들이 아동들에게 더욱 주의를 기울인 채 어린이 통학버스를 운전할 수 있을 것이며, 주기적인 교육과 관리, 처벌 강화 등을 통해 운전자들이 긴장의 끈을 놓지 않게 되어 안전사고가 줄어들고, 아동의 안전권이 보장되어 아동들과 아동의 보호자들 모두가 안심할 수 있는 사회 형성이 가능하다.

## 2. 아동 관련 범죄는 어떠한 이유에서라도 처벌을 줄이는 것을 없애 주세요.

### #현황

○ 음주 또는 약물을 한 상태에서 사물을 변별할 능력이 없거나 의사를 결정할 능력이 없는 사람의 행위는 처벌하지 않고, 변별능력이나 의사결정능력이 미약한 상태에서 한 행위와 농아자(聾啞者)의 행위는 감경하도록 규정하고 있다(「형법」 제10조 및 제11조).

○ 아동·청소년 대상 성폭력범죄의 경우에는 그 범죄의 심각성으로 인해 비록 음주나 약물을 한 상태에서 저지른 범행이라 하더라도 정상적인 성폭력범죄자와 같이 처벌을 하거나 감경을 하지 않을 수 있다(「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제19조).

### #문제점

○ '조두순 사건', '도가니 사건'으로 사회적 공분이 들끓자 특별법까지 제정됐지만 미성년 대상 성범죄는 매년 증가세다. 대검찰청에 따르면 2014년 미성년자를 대상으로 한 성범죄는 총 9530건 발생했는데, 지난 10년간 13세 미만 아동 대상 성범죄는 69.4%, 13~20세 미만 청소년을 대상으로 한 성범죄는 279.8% 늘었다.

○ 국회 법제사법위원장 이상민 의원이 공개한 국정감사 자료에 따르면 지난 2013년부터 2015년까지 3년간 서울중앙지법에서 미성년자 대상 성범죄자에게 실형이 선고된 비율은 16.7%에 불과했다. 같은 기간 서울지역 5개 법원에서 미성년자 대상 범죄자에게 집행유예를 선고한 비율은 전체 24%에 달했다.

○ 국내법에 규정된 형량은 몇 십 년도 선고할 수 있는 수준이라 비교적 낮지 않은 편이나, 법원이 아동 성폭력 범죄에 대해 지나치게 관대해 실제 선고되는 형량이 가벼워 아동의 안전권이 보장되지 않는다.

### #개선방안 및 기대효과

○ 아동 관련 범죄는 어떠한 이유에서라도(만취상태 등) 감형을 없애는 것이 필요하다

○ 아동 관련 범죄에서 감형이 사라진다면, 성범죄자들은 아동 성범죄를 가벼이 여기지 못할 것이고, 아동들은 '아동들의 권리가 처참히 무시당했을 경우' 가해자에게 가해지는 처벌이나 형량이 지금처럼 낮지 않다는 것을 알고 자신이 범죄 피해아동 이라는 것을 숨기지만은 않을 것이다

### 3. 아동의 놀 권리 실현을 위해 안전하고 접근성이 보장되는 아동전용 복합문화시설을 잘 만들고 관리해 주세요.

#### #현황

- 유엔아동권리협약 31조에 의하면 아동에게는 놀 권리가 있다고 명시되어 있다.
- 현재 아동들에게는 제대로 된 "놀 공간"이 부족하여 아동들의 놀 권리가 침해되고 있다.

#### #문제점

- 아동들은 성인들과 함께 이용하는 놀이 공간(노래방 등)에서 간접적으로 부적절한 문화를 접하게 된다(담배, 술 등)
- "아동"만을 위한 놀이 공간이 필요한 상태이다.
- 놀 공간이 한정되어 있어 아동들이 다양한 놀이문화를 즐기기가 어렵다

#### #개선방안 및 기대효과

- 안전하고 접근성이 보장되는 아동 전용 복합 문화시설이 설치되어야 한다.
- 아동 전용 복합 문화시설이 설치된다면, 아동들은 보다 더 다양한 놀 거리, 쾌적한 아동들만의 놀 공간을 누릴 수 있음으로서 아동들의 놀 권리가 보장될 수 있다.

## 4. 담배를 판매하는 곳에 담배 진열대를 없애 주세요.

### #현황

- 2014년에 실시된 조사에 의하면 중학교 1학년에서 고등학교 3학년까지 청소년 남학생의 흡연율이 14%에 이른다고 합니다. 특히 고등학생의 흡연률은 20.8%로 OECD 회원국 평균 흡연률 16%보다도 오히려 높은 정도로 심각한 수준이다.
- 영국을 비롯한 유럽 국가들과 호주 등은 담배 “담배 포장 획일화”, “담배 진열판매 금지” 등 담배 규제 정책을 속속 도입하고 있다.
- 지난 5월 기획재정부와 보건복지부는 새로운 금연정책을 발표하여, 청소년을 유해한 담배 환경에서 보호하기 위해 2018년부터 초중고 교문에서 직선거리로 50미터 이내 지역의 소매점에서 담배광고를 전면 금지하고, 직접 광고가 아닌 금전보상을 받는 블로그 홍보, 경품 제공 등 우회적인 담배 판촉을 금지하며, 2017년 하반기부터 담배 진열시 경고 그림을 고의로 가리는 행위도 금지한다.

### #문제점

- 새로운 금연정책을 발표하였지만, 현재 담배 진열과 광고는 계산대 옆, 위, 뒤편, 받침대 등 주변을 둘러싸고 있다. 또한, LED조명 모형물을 활용해 화려하고 다양한 형태로 설치되어 있어 물건을 계산 시에 반드시 담배 광고물과 상품에 노출된다.
- 더욱이 광고물의 내용을 살펴보면 ‘두 가지 맛의 공존’, ‘부드럽게 또는 시원하게’, ‘그윽한 황금빛 부드러움’, ‘공간필터의 깔끔함’ 등의 호기심을 자극하는 광고 문구가 매혹적으로 표기되어 있는 반면, 경고 문구는 굉장히 작고 눈에 잘 띄지 않는다. 특히, 청소년들이 많은 학교 주변의 편의점이나 소매점에서 담배가 눈에 띄기 쉽게 진열되거나, 호기심을 자극하는 유혹적인 광고가 배치되어 있으면 수시로 무의식적으로 담배에 노출됨으로 인해 청소년 흡연에 영향을 끼치게 된다.

### #개선방안 및 기대효과

- 모든 담배 판매처에 아동들의 이목을 끄는 담배 진열대를 없애야 한다.
- 화려하고 호기심을 자극하는 담배 진열대가 없어진다면, 아동들이 ‘담배’라는 것에 무의식적으로 노출될 가능성이 줄어들어 미성년자 흡연율이 줄어들 것으로 기대된다.

## 5. 아동들의 건강권을 보장하기 위하여 질병으로 인한 결석을 출석으로 인정해 주세요.

### #현황

- 결석 사유 중 “질병결석”이 생활기록부 결석 란에 기재되고 있다.
- 여학생의 모성보호와 건강권을 위해 생리 때문에 결석을 할 경우 출석으로 인정해 주는 제도인 생리공결제(생리결석 출석 인정제)가 도입되었다.
- 대학교의 경우 생리공결 신청절차가 간편해져 신청서만 작성하면 한 학기에 3회는 공결로 인정받고 있다.

### #문제점

- 학교에 다니는 아동은 생활기록부에 조퇴나 결석이 기록되는 것을 두려워한다.
- 여 중.고생 65%가 생리공결제에 대해 잘 모르며, 대부분의 학교에서 시행되지 않고 있다.
- 아동들이 아플 때 쉬는 것도 하나의 권리임에도 불구하고 아동들은 아파도 생활기록부 기재로 인하여 아픈 몸을 이끌고 학교에 가는 상황이다.

### #개선방안 및 기대효과

- 가벼운 질병(두통 등)부터 무거운 질병(골절, 사고로 인한 입원 등)까지, 아동이 질병결석을 했을 경우 출석인정을 하는 것이 바람직하다.
- 질병결석을 출석으로 인정한다면 아동들은 아플 때 마음 편히 쉬며 그들의 건강권을 보장 받을 수 있을 것이다.

## 6. 아동을 위한 직업체험박람회를 지자체 별로 개최·홍보하여 지역 격차를 줄여 주세요.

### #현황

- 많은 아동들이 자신의 미래에 대해 진지하게 생각해 보고 있으며, 대한민국 각지에 사는 모든 아동들에게는 다양한 직업을 접해볼 수 있는 장이 필요하다.
- 학교에는 진로담당 선생님이 계시고 진로 수업이 정기적으로 이루어지고 있으며 자율학기제 실시이후 진로수업이 더 다양하고 많아지기는 했지만, 종류가 다양하지 않고 주로 수도권에 집중되어 있어 농어촌지역의 아동들은 이용하기 어려운 실정이다.

### #문제점

- 현재 다양한 형태의 직업체험 박람회가 주로 수도권지역에서만 집중적으로 진행되고 있어 지역 격차가 일어나고 있다.
- 수도권이 아닌 지역에서 개최하는 직업체험 박람회의 경우, 수도권지역보다 규모가 작을 때가 많고 비교적 홍보가 부족해 인지도가 낮다.
- 아동들이 사는 지역에 따라 진로체험의 기회가 달라지는 것은 바람직하지 않다.

### #개선방안 및 기대효과

- 아동의 눈높이에 맞는 최고 수준의 프로그램을 구성하고 각 지자체에서(시·구청 및 교육청) 전담하여 개최하며, 누구나 프로그램에 참여할 수 있도록 적극 홍보해야 한다.
- 박람회는 한 지역에 고정 설치되는 것이 아니라 전국 어느 지역에 사는 아동이라도 체험할 수 있도록 순차적으로 이동 설치 가능하여야 한다.
- 전국적으로 직업체험 박람회가 실시된다면 아동들은 자신의 미래에 대한 다양한 생각과 고민을 할 수 있을 것이며, 현재 지역적인 이유(제주도 등) 때문에 참여 기회가 적은 아동들도 여러 가지 체험활동에 참여할 수 있어 지역격차가 줄어들 것이다.

## 7. 중·고등학교 교과시간에 삶 속에서 교과의 의미를 탐구하고 적용하는 교과 연계 동아리 활동을 의무적으로 실시해 주세요.

### #현황

○ 학교에서 창의적 체험활동의 일환으로 개인의 취미나 관심사에 따라 학술과 문화예술, 스포츠, 실습노작 등 다양한 분야의 동아리에 가입하여 활동을 하고 있으며 정규 동아리 외에 스스로 동아리를 만들어 참여하는 자율 동아리 활동도 하고 있다.

○ 학생들은 필수 동아리와 사설동아리에 참여할 수 있음

### #문제점

○ 현재 진행되는 동아리 내용은 형식적이고 비정기적인 경우가 많다.

○ 사설 동아리 같은 경우, 대부분의 학교가 사설동아리 지원에 있어 비협조적인 탓에 잘 진행 되지 못하는 상황이다.

### #개선방안 및 기대효과

○ 선생님이 진행하며, 실생활에 활용할 수 있는 삶에 대한 지혜를 교과와 연계하여 기초적인 수업으로 진행하는 교과연계동아리 활동을 진행하는 것이 필요하다.

○ 교과 연계 동아리 활동을 진행할 경우, 아동들은 더 이상 동아리활동에 형식적으로 참여 하지 않을 것이며, 삶에 대한 지혜를 터득하는 과정에서 즐거움을 느낄 것이다.